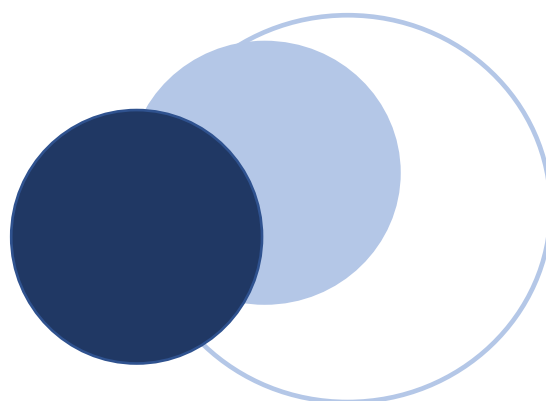


**Mars 2019**

# **LES BUDGETS PRIMITIFS 2019**

## **DES RÉGIONS EN CHIFFRES**



L'ensemble des données nominatives utilisées pour la réalisation de ce document sont disponibles sur la plateforme Data-FSL accessible via ce lien : <https://data.cabinet-fsl.fr>. Vous y trouverez les principales données budgétaires, comptables, fiscales et socio-économiques des plus grandes collectivités locales françaises.

## Méthodologie

Cette publication présente les chiffres clés issus des budgets primitifs 2019 des régions. Il s'agit d'actes de prévisions et d'autorisations budgétaires qui sont complétés et ajustés tout au long de l'année. Ils sont donc à interpréter avec prudence bien que donnant des indications sur la volonté politique des élus face aux enjeux actuels.

Ce document dresse un panorama complet des principales tendances budgétaires 2019 -par nature comptable et par domaines d'intervention- et fournit des indicateurs moyens de référence sur les budgets régionaux.

Les données présentées portent sur les 12 régions métropolitaines.

## RECETTES ET DÉPENSES DE FONCTIONNEMENT

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	en €/hab
<b>Recettes de fonctionnement (hors modulation Grenelle)</b>	<b>26 679</b>	<b>27 398</b>	<b>+0,9%</b>	<b>+2,7%</b>	<b>427</b>
<b>Impôts et taxes</b>	<b>23 791</b>	<b>24 271</b>	<b>+23,8%</b>	<b>+2,0%</b>	<b>378</b>
dont C.V.A.E	7 323	7 695	+3,1%	+5,1%	120
dont T.I.C.P.E (hors modulation Grenelle)	4 100	4 144	+0,8%	+1,1%	65
dont fraction de TVA	3 965	4 056	ns	+2,3%	63
dont taxe sur les certificats d'immatriculation des véhicules	2 185	2 178	+1,8%	-0,3%	34
dont ressource régionale de l'apprentissage	1 619	1 676	+3,7%	+3,5%	26
dont attributions de compensation CVAE	1 685	1 609	+12,3%	-4,5%	25
dont ressources pour la formation professionnelle et l'apprentissage	896	914	+1,1%	+2,0%	14
dont I.F.E.R	651	650	+0,3%	-0,1%	10
dont T.I.C.P.E - Primes employeurs apprentis	298	283	-0,2%	-5,0%	4
dont autres impôts et taxes	1 069	1 065	+7,1%	-0,3%	17
<b>Dotations et participations</b>	<b>2 533</b>	<b>2 749</b>	<b>-63,6%</b>	<b>+8,5%</b>	<b>43</b>
dont participations	1 189	1 484	-16,9%	+24,8%	23
dont compensations, attributions et autres participations	833	776	-27,5%	-6,8%	12
dont dotation globale de décentralisation	500	484	+4,6%	-3,3%	8
dont dotation de formation professionnelle et d'apprentissage	9	2	-57,3%	-76,5%	0
dont autres dotations et participations	1	3	ns	+99,1%	0
<b>Produits des services du domaine et ventes diverses</b>	<b>141</b>	<b>154</b>	<b>+205,1%</b>	<b>+9,0%</b>	<b>2</b>
<b>Autres recettes de fonctionnement</b>	<b>214</b>	<b>224</b>	<b>-9,3%</b>	<b>+4,7%</b>	<b>3</b>
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	<b>23 094</b>	<b>23 311</b>	<b>+0,6%</b>	<b>+0,9%</b>	<b>363</b>
<b>Autres charges de gestion courante</b>	<b>12 805</b>	<b>12 780</b>	<b>-3,8%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>199</b>
dont subventions versées (yc participations aux organismes de transport)	8 781	8 588	-7,6%	-2,2%	134
dont dotation de fonctionnement des lycées	1 061	1 060	-3,7%	-0,1%	17
dont aide à la personne	903	1 048	-8,6%	+16,1%	16
dont prime employeurs apprentis	405	290	+0,2%	-28,6%	5
dont autres charges de gestion courante	2 716	2 855	+12,6%	+5,1%	45
<b>Charges à caractère général</b>	<b>3 627</b>	<b>3 760</b>	<b>+19,9%</b>	<b>+3,7%</b>	<b>59</b>
dont contrats de prestations de services	1 481	1 660	+9,6%	+12,1%	26
<b>Charges de personnel et frais assimilés</b>	<b>3 168</b>	<b>3 299</b>	<b>+1,6%</b>	<b>+4,1%</b>	<b>51</b>
<b>Atténuations de produits</b>	<b>2 848</b>	<b>2 851</b>	<b>+0,7%</b>	<b>+0,1%</b>	<b>44</b>
dont attributions de compensation CVAE	1 874	1 876	-9,2%	+0,1%	29
dont fonds de péréquation des recettes perçues par les régions	128	123	+40,6%	-3,6%	2
dont autres	847	852	+25,4%	+0,6%	13
<b>Charges financières</b>	<b>608</b>	<b>579</b>	<b>-1,7%</b>	<b>-4,8%</b>	<b>9</b>
dont intérêts des emprunts et dettes	481	471	-1,5%	-2,1%	7
<b>Autres dépenses de fonctionnement</b>	<b>37</b>	<b>43</b>	<b>-22,3%</b>	<b>+14,0%</b>	<b>1</b>

Après une année 2018 marquée par le remplacement de leur dotation globale de fonctionnement par une fraction de TVA, les ressources régionales ne changent pas de nature et demeurent structurellement inchangées en 2019. Leur panier de ressources se compose essentiellement de **taxes adossées à la conjoncture** (CVAE, TICPE, TVA, taxe sur les cartes grises) sur lesquelles leur **marge de manœuvre fiscale** est limitée<sup>1</sup>. En 2019, les **recettes de fonctionnement** des régions connaîtraient une croissance plus soutenue qu'en 2018 (+2,7% contre +0,9%) portées principalement par la hausse de la CVAE (+5,1%) et des participations reçues (+24,8%).

En 2019, les **dépenses de fonctionnement** des régions progresseraient à un rythme légèrement plus soutenu qu'en 2018 (+0,9% contre +0,6%). L'année 2019 est notamment marquée par la reprise du **protocole « Parcours Professionnels, Carrières et Rémunérations »** révisant les grilles indiciaires pour certains cadres d'emploi mais également la mise en œuvre de la **réforme de la gouvernance et du financement de l'apprentissage** issue de la loi du 5 septembre 2018 pour la liberté de choisir son avenir professionnel. Dans ce cadre, les régions n'assumeront plus, à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2020, la majeure partie de leur compétence en matière d'apprentissage et ne percevront donc plus les ressources affectées à cet effet (taxe d'apprentissage, TICPE). Cette réforme enclenche cependant une première étape en limitant, dès 2019, le versement des primes aux employeurs d'apprentis aux seuls contrats d'apprentissage conclus avant le 1<sup>er</sup> janvier 2019<sup>2</sup>.

## DÉPENSES ET RECETTES D'INVESTISSEMENT

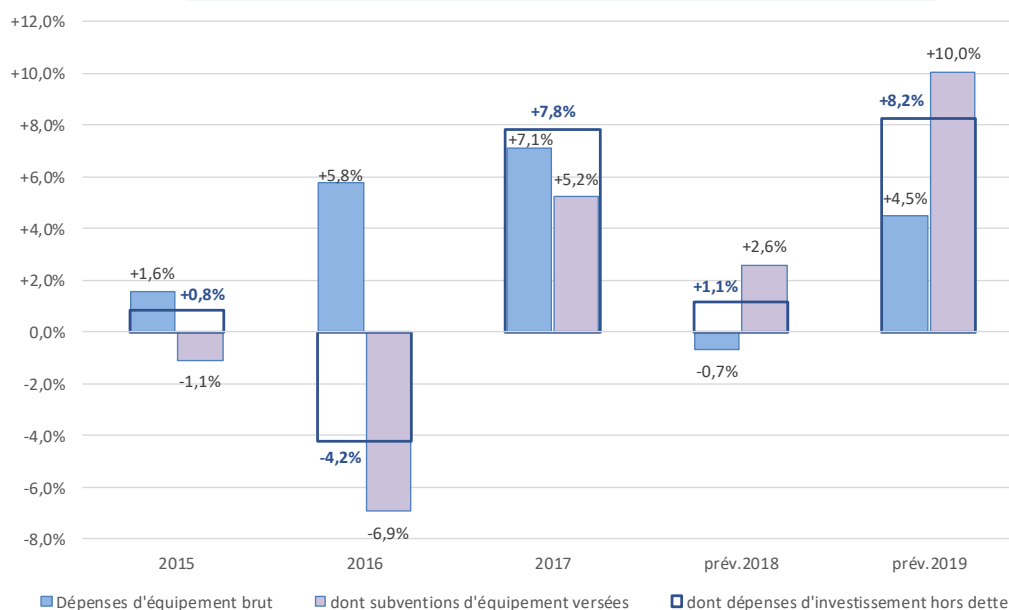
Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019 en €/hab
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	
<b>Dépenses d'investissement</b>	<b>11 950</b>	<b>12 847</b>	<b>-0,6%</b>	<b>+7,5%</b>	<b>200</b>
<b>Remboursement du capital de la dette</b>	<b>2 365</b>	<b>2 472</b>	<b>-7,0%</b>	<b>+4,5%</b>	<b>39</b>
<b>Dépenses d'investissement hors dette</b>	<b>9 585</b>	<b>10 376</b>	<b>+1,1%</b>	<b>+8,2%</b>	<b>162</b>
<b>Subventions d'équipement versées</b>	<b>6 432</b>	<b>7 078</b>	<b>+2,6%</b>	<b>+10,0%</b>	<b>110</b>
<b>Dépenses d'équipement brut</b>	<b>2 782</b>	<b>2 906</b>	<b>-0,7%</b>	<b>+4,5%</b>	<b>45</b>
<b>Autres dépenses d'investissement</b>	<b>372</b>	<b>391</b>	<b>-8,6%</b>	<b>+5,2%</b>	<b>6</b>
<b>Recettes d'investissement</b> (y compris modulation Grenelle)	<b>8 365</b>	<b>8 760</b>	<b>-1,8%</b>	<b>+4,7%</b>	<b>137</b>
<b>Produit des emprunts</b>	<b>4 927</b>	<b>5 191</b>	<b>-8,3%</b>	<b>+5,4%</b>	<b>81</b>
<b>Recettes d'investissement hors emprunts</b>	<b>3 439</b>	<b>3 570</b>	<b>+9,3%</b>	<b>+3,8%</b>	<b>56</b>
<b>Subventions d'investissement</b>	<b>1 791</b>	<b>2 200</b>	<b>+10,6%</b>	<b>+22,8%</b>	<b>34</b>
dont dotation régionale d'équipement scolaire	549	549	-0,0%	-0,0%	9
dont autres subventions d'investissement	1 242	1 651	+16,0%	+32,9%	26
<b>Dotations, fonds divers et réserves</b>	<b>1 079</b>	<b>1 046</b>	<b>+2,8%</b>	<b>-3,1%</b>	<b>16</b>
dont fonds de compensation de la taxe sur la valeur ajoutée	428	415	+6,4%	-3,0%	6
dont T.I.C.P.E - modulation Grenelle	611	597	+0,6%	-2,2%	9
dont autres dotations, fonds divers et réserves	40	33	+0,0%	-17,9%	1
<b>Autres recettes d'investissement</b>	<b>568</b>	<b>324</b>	<b>+19,3%</b>	<b>-42,9%</b>	<b>5</b>

En 2019, les **dépenses d'investissement hors dette** des régions devraient continuer à augmenter (+8,2%, +1,1% en 2018). Cette hausse concernerait aussi bien les **dépenses d'équipement versées** (+10,0%) que les **dépenses d'équipement brut** (+4,5%). L'effort d'investissement des régions porterait essentiellement sur les domaines de l'**enseignement** (+4,6%), des **transports** (+11,6%) ainsi que sur la **gestion des fonds européens** (+48,7%).

<sup>1</sup> La taxe sur les certificats d'immatriculation des véhicules, la taxe sur les permis de conduire ainsi que la TICPE Grenelle ne représentent en effet que 10% de leurs recettes de fonctionnement.

<sup>2</sup> A compter du 1<sup>er</sup> janvier 2019, les contrats d'apprentissage conclus dans les entreprises de moins de 250 salariés ouvrent droit à une aide versée à l'employeur par l'Etat.

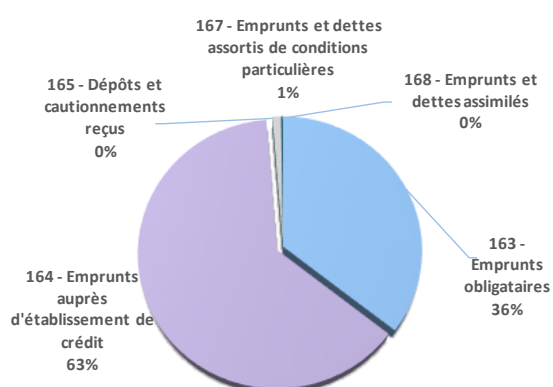
## Évolution des dépenses d'investissement des régions depuis 2015



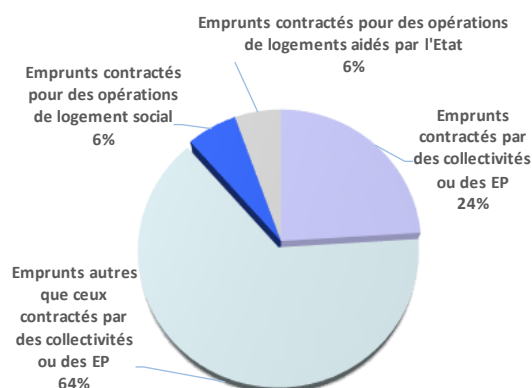
## ENCOURS DE DETTE ET EMPRUNTS GARANTIS

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	en €/hab
<b>Encours de dette au 1er janvier</b>	<b>24 323</b>	<b>24 531</b>	<b>+4,0%</b>	<b>+0,9%</b>	<b>382</b>
<b>Annuité de la dette</b>	<b>2 300</b>	<b>2 094</b>	<b>+7,8%</b>	<b>-9,0%</b>	<b>33</b>
<b>Emprunts garantis au 1er janvier</b>	<b>676</b>	<b>693</b>	<b>+1,2%</b>	<b>+2,5%</b>	<b>11</b>
<b>Annuité des emprunts</b>	<b>63</b>	<b>71</b>	<b>+3,9%</b>	<b>+13,7%</b>	<b>1</b>

Structure de la dette propre par nature de dette au 1er janvier 2019



Structure des emprunts garantis par type de bénéficiaire au 1er janvier 2019



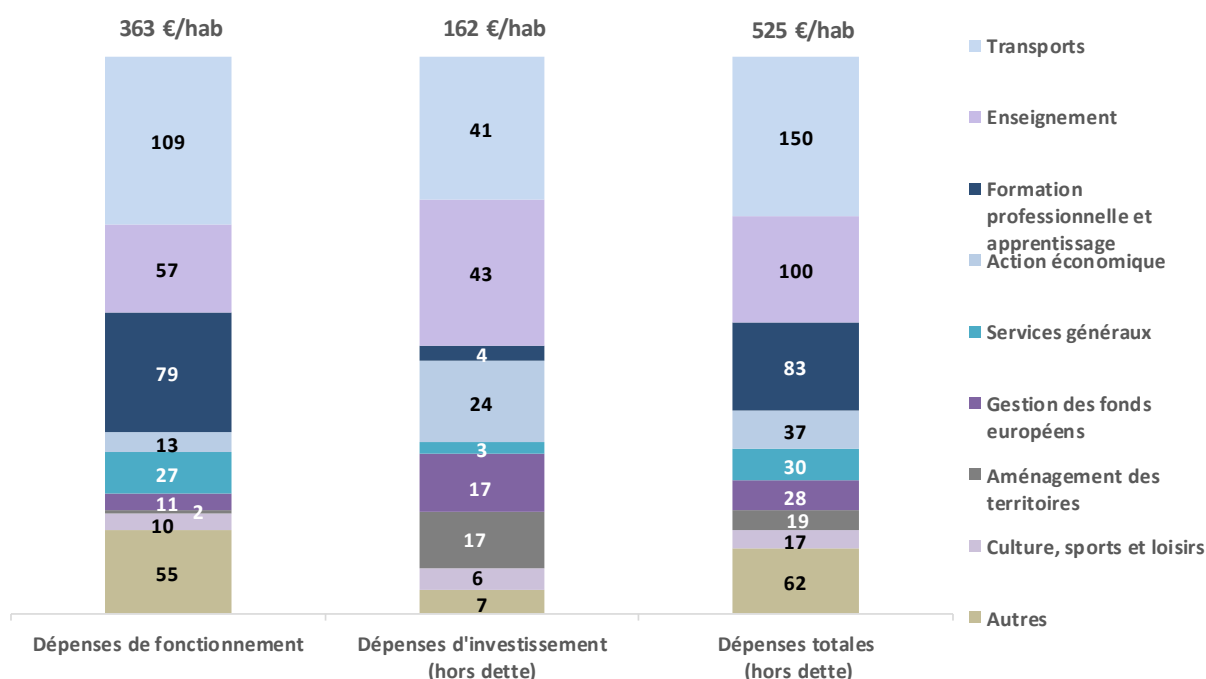
## LES COMPÉTENCES RÉGIONALES EN CHIFFRES

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019 en €/hab
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	<b>23 094</b>	<b>23 311</b>	<b>+0,6%</b>	<b>+0,9%</b>	<b>363</b>
Transports	6 900	6 999	+8,0%	+1,4%	109
Formation professionnelle et apprentissage	4 923	5 044	-6,6%	+2,4%	79
Enseignement	3 673	3 677	+1,3%	+0,1%	57
Services généraux	1 666	1 703	+1,4%	+2,2%	27
Action économique	887	857	-6,3%	-3,4%	13
Gestion des fonds européens	702	710	+4,8%	+1,1%	11
Culture, sports et loisirs	641	659	+0,8%	+3,0%	10
Aménagement des territoires	150	142	-7,7%	-5,7%	2
Autres	3 552	3 521	-1,4%	-0,9%	55

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019 en €/hab
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	
<b>Dépenses d'investissement</b> (hors dette)	<b>9 585</b>	<b>10 376</b>	<b>+1,1%</b>	<b>+8,2%</b>	<b>162</b>
Enseignement	2 618	2 739	-1,7%	+4,6%	43
Transports	2 373	2 648	+3,9%	+11,6%	41
Action économique	1 517	1 513	-0,5%	-0,2%	24
Aménagement des territoires	1 083	1 067	-2,4%	-1,5%	17
Gestion des fonds européens	726	1 080	+17,8%	+48,7%	17
Culture, sports et loisirs	380	413	-3,2%	+8,7%	6
Formation professionnelle et apprentissage	299	279	+1,3%	-7,0%	4
Services généraux	169	211	+16,7%	+25,1%	3
Autres	419	425	-5,9%	+1,5%	7

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019 en €/hab
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	
<b>Dépenses totales</b> (hors dette)	<b>32 679</b>	<b>33 687</b>	<b>+0,8%</b>	<b>+3,1%</b>	<b>525</b>
Transports	9 272	9 647	+6,9%	+4,0%	150
Enseignement	6 292	6 416	+0,0%	+2,0%	100
Formation professionnelle et apprentissage	5 223	5 322	-6,2%	+1,9%	83
Action économique	2 404	2 370	-2,7%	-1,4%	37
Services généraux	1 834	1 914	+2,6%	+4,3%	30
Gestion des fonds européens	1 429	1 790	+11,0%	+25,3%	28
Aménagement des territoires	1 021	1 209	-0,7%	+18,5%	19
Culture, sports et loisirs	1 233	1 072	-3,1%	-13,1%	17
Autres	3 971	3 946	-1,9%	-0,6%	62

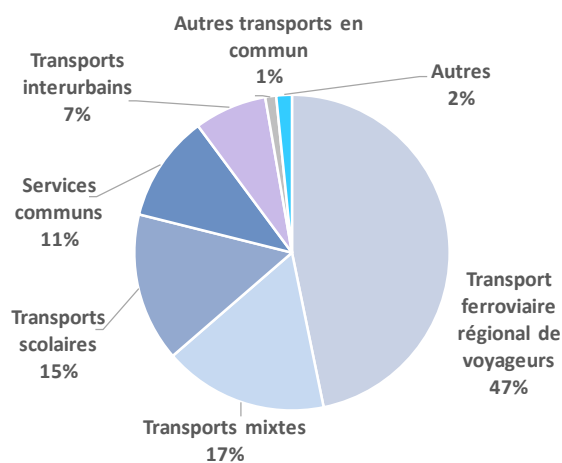
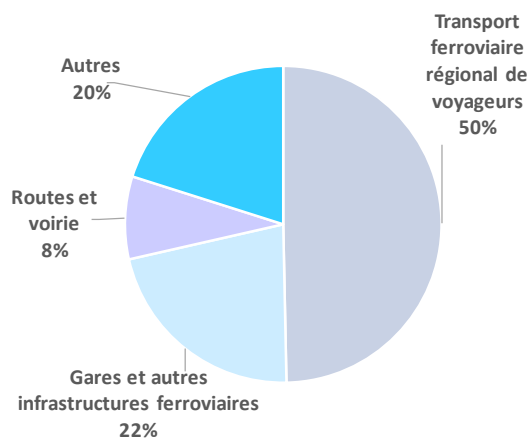
### Dépenses par domaines d'intervention des régions en 2019 (euros par habitant, opérations réelles)



## TRANSPORTS

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019 en €/hab
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	<b>6 900</b>	<b>6 999</b>	<b>+8,0%</b>	<b>+1,4%</b>	<b>109</b>
Transport ferroviaire régional de voyageurs	3 224	3 274	+3,2%	+1,5%	51
Transports scolaires	1 143	1 181	ns	+3,3%	18
Transports mixtes	1 015	1 067	ns	+5,1%	17
Services communs (rubrique fonctionnelle 810)	765	766	+1,5%	+0,1%	12
Transports interurbains	421	520	ns	+23,7%	8
Autres transports en commun	205	78	-9,0%	-61,8%	1
Autres	126	112	ns	-11,2%	2

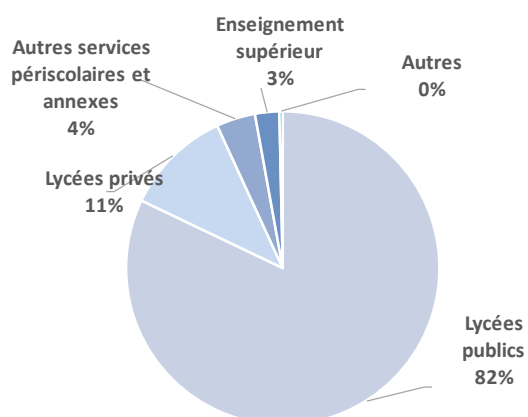
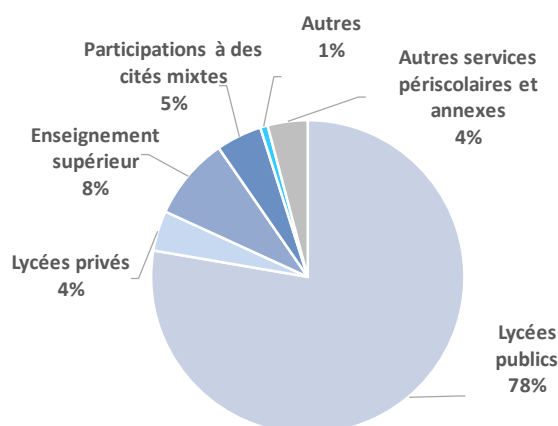
Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019 en €/hab
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	
<b>Dépenses d'investissement (hors dette)</b>	<b>2 373</b>	<b>2 648</b>	<b>+3,9%</b>	<b>+11,6%</b>	<b>41</b>
Transport ferroviaire régional de voyageurs	1 045	1 315	+4,9%	+25,9%	21
Gares et autres infrastructures ferroviaires	572	576	+2,8%	+0,9%	9
Routes et voirie	258	224	+11,3%	-13,2%	3
Autres	499	533	-0,5%	+6,8%	8

Structure des dépenses de fonctionnement  
consacrées aux transports en 2019Structure des dépenses d'investissement  
consacrées aux transports en 2019

## ENSEIGNEMENT

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	en €/hab
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	<b>3 673</b>	<b>3 677</b>	<b>+1,3%</b>	<b>+0,1%</b>	<b>57</b>
<b>Lycées publics</b>	<b>2 986</b>	<b>2 970</b>	<b>+3,5%</b>	<b>-0,5%</b>	<b>46</b>
<b>Lycées privés</b>	<b>406</b>	<b>457</b>	<b>+11,1%</b>	<b>+12,7%</b>	<b>7</b>
<b>Autres services périscolaires et annexes</b>	<b>147</b>	<b>126</b>	<b>-22,7%</b>	<b>-14,9%</b>	<b>2</b>
<b>Enseignement supérieur</b>	<b>92</b>	<b>82</b>	<b>+3,0%</b>	<b>-11,5%</b>	<b>1</b>
<b>Autres</b>	<b>43</b>	<b>43</b>	<b>-56,1%</b>	<b>+0,5%</b>	<b>1</b>

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	en €/hab
<b>Dépenses d'investissement (hors dette)</b>	<b>2 618</b>	<b>2 739</b>	<b>-1,7%</b>	<b>+4,6%</b>	<b>43</b>
<b>Lycées publics</b>	<b>2 080</b>	<b>2 128</b>	<b>-2,5%</b>	<b>+2,3%</b>	<b>33</b>
<b>Lycées privés</b>	<b>114</b>	<b>113</b>	<b>+6,8%</b>	<b>-0,5%</b>	<b>2</b>
<b>Enseignement supérieur</b>	<b>248</b>	<b>234</b>	<b>-10,7%</b>	<b>-5,6%</b>	<b>4</b>
<b>Participations à des cités mixtes</b>	<b>138</b>	<b>130</b>	<b>+35,4%</b>	<b>-6,3%</b>	<b>2</b>
<b>Autres</b>	<b>39</b>	<b>134</b>	<b>-12,6%</b>	<b>+247,9%</b>	<b>2</b>

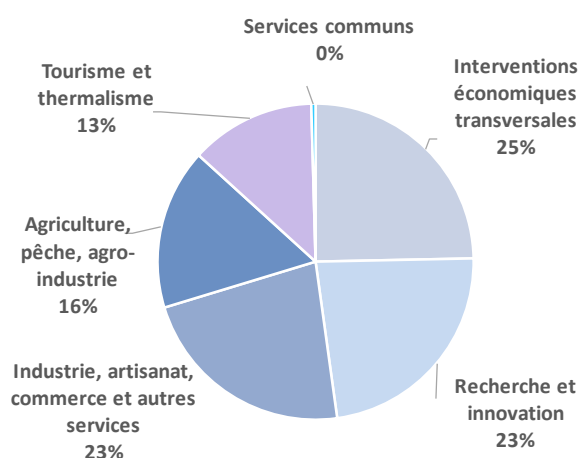
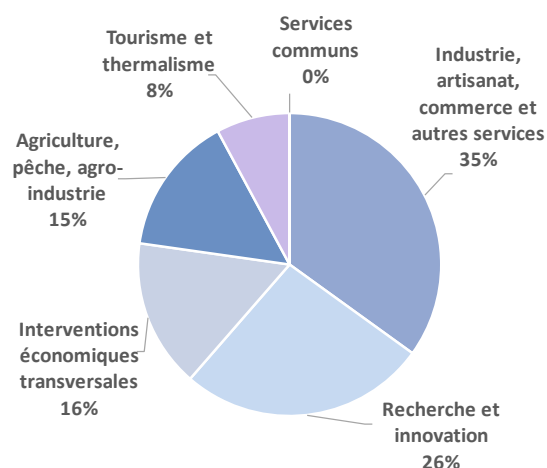
Structure des dépenses de fonctionnement  
consacrées à l'enseignement en 2018Structure des dépenses d'investissement  
consacrées à l'enseignement en 2019

## ACTION ÉCONOMIQUE

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	en €/hab
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	<b>887</b>	<b>857</b>	<b>-6,3%</b>	<b>-3,4%</b>	<b>13</b>
Industrie, artisanat, commerce et autres services	191	211	+0,7%	+10,7%	3
Interventions économiques transversales	221	198	-2,8%	-10,2%	3
Recherche et innovation	219	193	-0,4%	-12,1%	3
Agriculture, pêche, agro-industrie	143	141	-0,8%	-1,7%	2
Tourisme et thermalisme	111	110	-7,5%	-1,4%	2
Services communs	1	4	-98,0%	+307,6%	0

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	en €/hab
<b>Dépenses d'investissement (hors dette)</b>	<b>1 517</b>	<b>1 513</b>	<b>-0,5%</b>	<b>-0,2%</b>	<b>24</b>
Industrie, artisanat, commerce et autres services	518	529	+13,3%	+2,1%	8
Recherche et innovation	417	400	-4,3%	-4,0%	6
Interventions économiques transversales	205	240	-1,7%	+17,1%	4
Agriculture, pêche, agro-industrie	258	226	-19,0%	-12,8%	4
Tourisme et thermalisme	118	119	+16,7%	+0,3%	2
Services communs	0	0	-94,4%	-10,7%	0

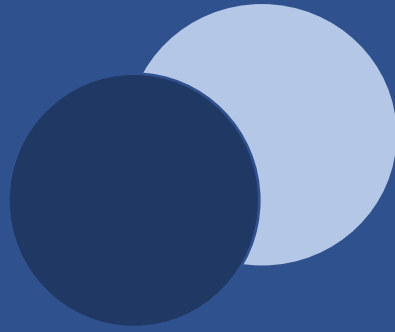


Structure des dépenses de fonctionnement  
consacrées à l'action économique en 2019Structure des dépenses d'investissement  
consacrées à l'action économique en 2019

## FORMATION PROFESSIONNELLE ET APPRENTISSAGE

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019 en €/hab
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	4 923	5 044	-6,6%	+2,4%	79
<b>Formation professionnelle</b>	2 185	2 429	-12,6%	+11,2%	38
<b>Apprentissage</b>	1 623	1 485	-3,8%	-8,5%	23
<b>Formation sanitaire et sociale</b>	1 058	1 083	+2,5%	+2,4%	17
<b>Services communs</b>	58	47	+10,0%	-18,6%	1

Opérations réelles	en millions d'euros		Evolution		2019 en €/hab
	2018	2019	2017/2018	2018/2019	
<b>Dépenses d'investissement (hors dette)</b>	299	279	+1,3%	-7,0%	4
<b>Apprentissage</b>	10	4	+64,4%	-58,1%	0
<b>Formation sanitaire et sociale</b>	41	43	-22,7%	+5,6%	1
<b>Formation professionnelle</b>	245	228	+3,8%	-7,2%	4
<b>Services communs</b>	3	4	+1682,8%	+7,9%	0



**CONTACT :**

Jérôme BARBERET : Directeur des études

Céline LARQUEY : Directrice Générale

[contact@cabinet-fsl.fr](mailto:contact@cabinet-fsl.fr)

<https://cabinet-fsl.fr/>

Toute reproduction, partielle ou totale, du présent document  
doit s'accompagner de la mention « Cabinet FSL ».